



## JyväskyläDno-2025-48

### Päätös hankintamenettelyn keskeyttämisestä, lamppujen ja valoputkien toimittaminen

#### 1. Asian tausta

Jyväskylän kaupunki (jäljempänä "hankintayksikkö") on kilpailuttanut lamppujen ja valoputkien toimittamisen Jyväskylän Tilapalvelun hallinnoimien kiinteistöjen valaisimiin. Hankinnasta lähetettiin julkaistavaksi hankintailmoitus 12.8.2024 HILMA-ilmoituskanavassa (ilmoituksen numero 2024-012778) ja TED-ilmoituskanavassa (ilmoituksen numero 488215-2024).

Tarjouskilpailu järjestettiin hankintalain (1397/2016) mukaisena avoimena menettelyinä.

Tarjouspyynnön mukaan sopimusta ei ole jaettu osiin. Kilpailutuksen perusteella on ollut tarkoitus solmia hankintasopimus yhden (1) toimittajan kanssa.

Hankinnan kohde on kuvattu tarjouspyynnön liitteenä olevassa tarjouserittely 2024-asiakirjassa, jossa hankintayksikkö on ilmoittanut hankinnan kohteena olevat tuotteet (erilaisia LED-valoputkia yhteensä 8 kpl ja erilaisia LED-lamppuja yhteensä 11 kpl), tuotteiden laatukriteerit (polttoikä h/lm arvoina sekä CRI-arvo) sekä aiemmat hankintamäärät.

Tarjoajan on tullut täyttää ja ladata em. asiakirja tarjouksensa liitteeksi ja antaa asiakirjalla seuraavat tiedot: tarjottu tuote (tuotenimi); tarjotun tuotteen pyydetyt arvot; sekä tuotteen yksikköhinta. Tarjoajan on tullut tarjota jokaista tarjouspyynnön liitteessä kuvattua hankinnan kohteena olevaa LED-valoputkea- ja lamppua.

Hankintaan oli mahdollista jättää kysymyksiä 28.8.2024 klo 12:00 mennessä. Määräaikaan mennessä hankintayksikkö vastaanotti yhden (1) lisätietokysymyksen. Lisätietokysymyksestä johtuen hankintayksikkö arvioi, että tiettyjen, alla mainittujen tuotteiden saatavuus markkinoilla on rajallinen. Näin ollen hankintayksikkö päätti muuttaa tarjouspyynnön liitteenä olevaa tarjouserittely 2024-asiakirjaa siten, että seuraavat tuotekoodit poistettiin:

- LEDT5HE212 (LED-valoputki)
- LEDT5HE136 (LED-valoputki)
- 44186 (LED-lamppu)

Muutoksesta johtuen hankintayksikkö julkaisi korjausilmoituksen. Korjausilmoitus lähetettiin julkaistavaksi 29.8.2024 HILMA-ilmoituskanavassa sekä TED-ilmoituskanavassa. Korjausilmoituksen yhteydessä julkaistiin uusi tarjouserittely 2024-asiakirja ("versio 2"), jossa hankinnan kohteeksi ilmoitettiin LED-valoputkia yhteensä 6 kpl ja LED-lamppuja yhteensä 10 kpl.

Tarjousten määräaika päättyi 16.09.2024 klo 12:00. Hankintayksikkö vastaanotti määräaikaan mennessä tarjoukset seuraavilta yrityksiltä:

- Lem-Kem Oy
- Lumixia Oy
- Sonepar Suomi Oy

Sonepar Suomi Oy:n tarjous oli tarjouspyynnön vastainen, joten tarjousvertailu suoritettiin Lem-Kem Oy:n ja Lumixia Oy:n välillä.



Hankintayksikkö arvioi, että Lumixia Oy:n tarjoushinta oli hankintalain 96 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla poikkeuksellisen alhainen, mistä johtuen hankintayksikkö pyysi 31.10.2024 tarjoajalta kirjallisesti selvitystä tarjoushinnasta, johon tarjoaja antoi 31.10.2024 kirjallisen selvityksensä. Hankintayksikkö käytti sille hankintalain 96 §:n 2 momentissa annettua harkintavaltaa ja arvioi, että annettu selvitys selitti tyydyttävästi tarjottujen hintojen alhaista tasoa. Näin ollen hankintayksiköllä ei ollut velvollisuutta hylätä Lumixia Oy:n tarjousta poikkeuksellisen alhaisena vaan se on voitu ottaa mukaan tarjousvertailuun.

Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen valintaperusteena oli paras hintalaatusuhde, jossa hinnan painoarvo oli 80 pistettä ja laadun 20 pistettä.

14.11.2024 tehdyn hankintapäätöksen perusteella kilpailutuksen voittajaksi valittiin Lumixia Oy.

Hankintayksikkö keskeyttää hankintamenettelyn jäljempänä mainittujen perusteiden vuoksi.

## **2. Hankintamenettelyn keskeyttämisen perusteet**

### **2.1. Sovellettavat säännökset**

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä.

Hankintalain 125 §:ää koskevien esitöiden (HE 108/2016 vp s. 223) mukaan pykälä säilyy muuttumattomana aiemmin voimassa olleen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden.

Viimeksi mainitun säännöksen esitöiden (HE 182/2010 vp s. 22 ja 23) mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkasiin tai tarjoajiin.

Lain esitöiden mukaan hankinnan keskeyttäminen tarkoittaa asiallisesti hankintamenettelyn päättämistä hankintaa tekemättä, vaikka hankintayksikön hankintatarve pysyisikin ennallaan. Hankintayksikkö voi päätyä keskeyttämisen jälkeen toteuttamaan hankinnan omana työnään tai käynnistämään uuden hankintamenettelyn, joka on keskeytettyyn hankintamenettelyyn nähden kuitenkin erillinen ja uusi prosessi.

Talousvaliokunnan mietinnössä (TaVM 48/2010 vp s. 4) on todettu, ettei hankintamenettelyn keskeyttäminen edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. *KHO 28.9.2006 taltio 2514*).

Euroopan unionin tuomioistuin on ratkaisussaan *C-298/15 Borta UAB* todennut, hankintayksikkö ei lähtökohtaisesti voi muuttaa hankintamenettelyn kuluessa niiden hankintasopimuksen olennaisten ehtojen ulottuvuutta, joihin tekniset eritelvät ja hankintasopimuksen tekoperusteet kuuluvat ja joihin hankinnasta kiinnostuneet



toimijat ovat turvautuneet tehdessään päätöksensä osallistua tai luopua osallistumasta hankintamenettelyyn. Hankintayksiköllä on kuitenkin poikkeuksellisesti mahdollisuus korjata tai täydentää tarjouspyyntöasiakirjojen tietoja, joita on vain selvennettävä, tai korjata ilmeisiä kirjoitus- tai laskuvirheitä, kunhan asiasta ilmoitetaan kaikille tarjoajille. Syrjintäkiellon ja yhdenvertaisen kohtelun sekä avoimuuden periaatteiden noudattaminen merkitsee tuomion mukaan ensinnäkin sitä, että tehdyt muutokset eivät - vaikka ne voivatkin olla merkittäviä - saa olla siinä määrin olennaisia, että ne olisivat houkuttelevat potentiaalisia tarjoajia, jotka eivät ilman näitä muutoksia voisi jättää tarjousta. Toiseksi muutoksista on tiedotettava riittävästi. Lisäksi muutokset on tehtävä ennen kuin tarjoajat jättävät tarjouksensa ja tarjosten jättämiselle asetettua määräaika on pidennettävä riittävästi silloin, kun muutokset ovat tärkeitä.

Korkein hallinto-oikeus on todennut ennakkopäätöksessään *KHO 2017:139*, että avoimuusperiaate ja tarjouskilpailusta kiinnostuneiden yritysten yhdenvertaisten mahdollisuuksien turvaaminen edellyttävät hankintasopimuksen kohteen ja tarjouksen valintaan vaikuttavien seikkojen määrittämistä jo hankintamenettelyn alussa ja sitä, että hankintamenettelyn ehtoihin mahdollisesti myöhemmin tehtävät muutokset eivät ole potentiaalisten tarjoajien kannalta olennaisia.

Korkein hallinto-oikeus on arvioinut ennakkopäätöksessään *KHO 2022:1*, että hankinnan kohdetta koskevan vaatimuksen poistaminen kesken hankintamenettelyn oli niin olennainen muutos tarjouspyyntöön, että hankinta olisi tullut keskeyttää. Korjausilmoitus, korjattu tarjouspyyntö ja tarjosten jättämiselle varatun ajan pidentäminen eivät riittäneet turvaamaan kaikkien potentiaalisten tarjoajien yhdenvertaisia mahdollisuuksia osallistua tarjouskilpailuun.

## **2.2. Hankintayksikkö on muuttanut tarjouspyyntöä olennaisesti**

Hankintayksikkö havaitsi kesken tarjouskilpailun tiettyjen tuotteiden saatavuuden olevan markkinoilla rajallinen. Tästä johtuen hankintayksikkö julkaisi korjausilmoituksen, jolla muutettiin tarjouspyynnön liitteenä ollutta tarjouserittely-asiakirjaa siten, että hankinnan kohdetta muutettiin poistamalla kokonaan kolme (3) tuotetta.

Huomioiden se, että tarjoajan on tullut tarjota jokaista hankinnan kohteena olevaa tuotetta eikä osatarjouksia ole sallittu, hankintayksikkö on muuttanut alkuperäistä 12.8.2024 julkaistua tarjouspyyntöä 29.8.2024 julkaistulla korjausilmoituksella olennaisesti.

Hankinta tulee keskeyttää, jotta voidaan turvata kaikkien potentiaalisten tarjoajien yhdenvertainen mahdollisuus osallistua tarjouskilpailuun. Näin ollen hankintayksiköllä on hankintalain 125 §:n tarkoittamat todelliset ja perustellut syyt keskeyttää hankintamenettely.

## **3. Päätös hankintamenettelyn keskeyttämisestä**

Hankintayksikkö päättää kumota 14.11.2024 tekemänsä hankintapäätöksen, jolla Lumixia Oy:n tarjous on valittu tarjouskilpailun voittajaksi ja keskeyttää hankintamenettelyn hankintalain 125 §:n perusteella.



### **Päätöksen peruste**

Jyväskylän kaupungin hallintosäännön 67 §:n mukaan hankinnoista, joihin sovelletaan hankintalakia, päättää tehtäväalueellaan liikelaitoksen johtaja ilman euromääräistä rajaa.

### **Päätös**

Päätän keskeyttää hankintailmoituksella (2024-012778) julkaistun hankintamenettelyn.

### **Tiedoksi**

Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta, Lumixia Oy, Lem-Kem Oy, Sonepar Suomi Oy, Jyväskylän kaupunki: Tuomo Kiiski, Panu Peränen, Pekka Viitanen

### **Allekirjoitus**

Tuomas Kuronen, kiinteistöjohtaja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Jyväskylän kaupunki 07.01.2025 klo 14:47. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

### **Viranhaltijapäätöksen nähtävänäolo**

Muutoksenhakuviranomainen on Tilapalvelu-liikelaitoksen johtokunta



---

## Oikaisuvaatimus

§ 1

### Oikaisuvaatimusohje

#### Muutoksenhakuohjeet

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä hankinto-oikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä *asianosainen*). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Päätös on lainvoimainen hankinto-oikaisu- ja valitusajan jälkeen, ellei päätöksestä ole tehty hankinto-oikaisua tai valitusta markkinaoikeuteen, eikä sitä ole otettu ylemmän toimielimen käsiteltäväksi.

#### Hankinto-oikaisu

##### Toimivaltainen viranomainen

Hankinto-oikaisu tulee tehdä kirjallisesti toimivaltaiselle viranomaiselle. Hankinto-oikaisu on toimitettava yllä mainitulle viranomaiselle Jyväskylän kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona, faksina tai sähköpostitse.

Toimitusosoite:

Jyväskylän kaupunki  
PL 193  
Vapaudenkatu 32 (käyntiosoite)  
40101 Jyväskylä  
kirjaamo(at)jyvaskyla.fi  
Puhelin: 014 569 0888  
Faksi: 014 617 117  
Aukioloaika: kello 8–15

##### Päätöksen tiedoksisaanti ja hankinto-oikaisun teko-aika

Asianosaisen on vaadittava hankinto-oikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.



Mikäli päätös annetaan tiedoksi sähköisenä tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Mikäli päätös annetaan tiedoksi tavallisena tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettamisestä, jollei muuta näytetä..

Hankintaoikaisun lähettäjä on vastuussa siitä, että vaatimuskirjelmä tai viesti saapuu ennen määräajan päättymistä viranomaiselle. Hankintaoikaisun lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

### **Hankintaoikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Hankintaoikaisu on tehtävä kirjallisena. Hankintaoikaisussa on ilmoitettava:

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisu kohdistuu
- vaatimukset eli miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- perustelut eli millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi

Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Hankintaoikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

### **Valitusosoitus markkinaoikeuteen**

#### **Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset**

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella voidaan saattaa hankintalaissa tarkoitettu hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tarkoitettu ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Hankintalain 146 §:n 2 momentin mukaan markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

#### **Valituksen toimittaminen ja markkinaoikeuden yhteystiedot**

Valitus tulee tehdä kirjallisesti markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin



välityksellä, postitse, telekopiona, faksina tai sähköpostin avulla. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Markkinaoikeuden osoite- ja yhteystiedot ovat:

Markkinaoikeus  
Radanrakentajantie 5  
00520 Helsinki  
puh. 029 56 43300  
faksi 029 56 43314  
sähköposti: [markkinaoikeus@oikeus.fi](mailto:markkinaoikeus@oikeus.fi)

### **Muutoksenhakuaika**

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Mikäli päätös annetaan tiedoksi sähköisenä tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Mikäli päätös annetaan tiedoksi tavallisena tiedoksiantona, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan.

Valitusaika suoraankintaa ja sopimusmuutoksia koskevissa päätöksissä

Jos hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain kansallisen tai EU-tasoisin suoraankintailmoituksen tai sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Jollei edellä tarkoitettua ilmoitusta ole julkaistu, suoraankintaa koskeva valitus on tehtävä:

- 30 päivän kuluessa siitä, kun suoraankinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä; tai
- kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.



Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

### **Valituksen sisältö**

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös tai muu ratkaisu, johon valitus kohdistuu
2. vaatimukset eli miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
3. vaatimusten perustelut eli millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava oikaisun tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valituksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, valituksessa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireilläollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja sen mukaan kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 32 §:ssä säädetään.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinemaksulaissa (1455/2015) säädetään.

### **Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle**

Hankintalain 148 §:n mukaan hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle hankinta-asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi.





**Jyväskylän kaupunki**

Kiinteistöjohtaja

Viranhaltijapäätös

**Viranhaltijapäätös**

07.01.2025

9 (9)

**§ 1**

---

Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.